Mentorías sobre Buenas Prácticas en la Gestión Pública Municipal

Segunda edición

Cuarta sesión

16 de octubre
10:00 horas

Pilar 3:
Planeación Estatégica

Gestión de riesgos en la planeación municipal

Imparte:
Jesús Alfonso Godínez Bravo

Comité de Participación Social JALISCO

CCME Comisión de Contraloras Municipios-Estado

Contraloría del Estado GOBIERNO DE JALISCO

JALISCO GOBIERNO DEL ESTADO

GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANEACIÓN MUNICIPAL

PERSPECTIVA PREVENTIVA DESDE EL CONTROL INTERNO

Mentorías sobre Buenas Prácticas en la Gestión Pública Municipal
Segunda edición

ANTECEDENTES A NIVEL FEDERAL

Periodo	Descripción
📜 **1934 – Plan Sexenal y Clasificación Administrativa**	Nacimiento del Plan Sexenal como guía de gobierno[1] y adopción de la Clasificación por Objeto del Gasto
⚙️ **1976 – Presupuestación por Programas**	Promulgación de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público inspirada en el modelo internacional *Sistema de Planeación, Programación y Presupuestación* (PPBS, por sus siglas en inglés: Planning, Programming, and Budgeting System), desarrollado en Estados Unidos en la década de 1960
🏛️ **1983 – Ley de Planeación y PND**	Reemplazo del Plan Sexenal por el Plan Nacional de Desarrollo (PND) que busca el empoderamiento de la ciudadanía por medio de las consultas a los diversos sectores de la sociedad
🎯 **2006-2025 – Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**	Perfila al Programa presupuestario como herramienta para mantener el hilo conductor entre las ahora siete etapas del ciclo presupuestario: Planeación, Programación, Presupuestación, Ejercicio y control, Seguimiento, Evaluación y Rendición de cuentas.

MARCO LEGAL EN JALISCO

LEY DE PLANEACIÓN PARTICIPATIVA PARA EL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS

Establece el marco normativo, los procedimientos y los criterios obligatorios para la creación, aprobación y ejecución de los Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDyG)

LEY DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE JALISCO

Detalla los procedimientos para la gestión de la hacienda y el patrimonio público, la prestación de servicios esenciales y la creación de normativas locales, garantizando de esta manera un sistema de gobierno autónomo, transparente y cercano a la ciudadanía.

Diseño

Aplicación

Seguimiento

Evaluación

EL CICLO DE PLANEACIÓN COMO SISTEMA DE GESTIÓN

FASE 1: DISEÑO

Los Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza en su diseño en ocasiones suelen presentar:

⚠ **Diagnósticos sin evidencia:** Formulación basada en estimaciones, redacción del tipo *"frecuentemente"*.

⚠ **Metas irrealistas:** Compromisos fijados sin factibilidad financiera o técnica.

⚠ **Simulación participativa:** Omisión de ejercicios como consultas ciudadanas.

⚠ **Desalineación normativa:** Desarticulado con el Plan Estatal de Desarrollo y Gobernanza

¿Qué otros riesgos identificas?

FASE 2: APLICACIÓN

Riesgos en la programación presupuestal

- **Desconexión presupuestal:** Presupuestos guiados por gasto corriente más que por los objetivos del Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza.

- **Programas “aislados":** Programas sin asignación formal de responsables ni unidades ejecutoras.

- **Ruptura de lógica causal:** En el caso de la construcción de la Matriz de Indicadores de Resultados con componentes y actividades que no contribuyen al Fin o Propósito del programa presupuestario.

FASE 3: SEGUIMIENTO

MEDICIÓN Y COMPROBACIÓN

📊 **Indicadores "de paja":** Medición exclusiva de trámites o reuniones administrativas sin medir entregables ni impacto ciudadano.

📁 **Medios de verificación poco claros:** Reporte de avances sin expedientes que sustenten la entrega real de bienes o servicios.

🎯 **Metas rebasadas:** Falta de rigor metodológico al establecer la línea base, subestimación deliberada de la capacidad operativa o falta de validación de los datos reportados por las áreas operativas.

REDISEÑO PREVENTIVO DE UN INDICADOR EN EL PROGRAMA "COMUNIDADES ILUMINADAS"

Planteamiento ambiguo:

Objetivo: "Hacer mantenimiento del alumbrado."

Indicador: "Lámparas compradas y reuniones hechas." (Riesgo: Mide insumos).

Propuesta concreta:

Objetivo: "Mejorar la iluminación en vías públicas."

Indicador: “Porcentaje de puntos de luz operativos reportados como funcionales." (Mide impacto/servicio).

FASE 4

EVALUACIÓN

ALINEACIÓN CON INSTRUMENTOS ESTATAL, FEDERAL Y OBJETIVOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

COHERENCIA PROGRAMÁTICA

Vinculación con los objetivos del PMDyG

INDICADORES MAPEABLES

Metas claras que reflejen el impacto de programas y proyectos

PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS

Asignación presupuestal priorizando con base en los instrumentos de planeación estratégica

EVALUACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL PMDYG

Monitoreo anual sobre el cumplimiento de objetivos

FASE 4: EVALUACIÓN

RIESGOS DE TRAZABILIDAD Y CONTINUIDAD

- **Omitir evaluaciones:** Inexistencia de evaluaciones anuales de desempeño sobre programas prioritarios.

- **Vacíos en entrega-recepción:** Falta de integración de expedientes de evidencia al término del trienio.

- **Acompañamiento del OIC:** Integración de listas de cotejo de cierre para asegurar memoria institucional.

LA GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANEACIÓN MUNICIPAL GARANTIZA QUE LA RUTA DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO Y GOBERNANZA ATERRICE EN OBRAS, SERVICIOS E INTEGRIDAD PÚBLICA PARA LA CIUDADANÍA.

SINERGIA

LA PREVENCIÓN COMO ALIADA DE LA GESTIÓN POR RESULTADOS

ENFOQUE TRADICIONAL

- Reactivo
- Calificación de la sanción posterior al fallo
- Medición de metas enfocada en las sanciones aplicadas.

ENFOQUE PREVENTIVO

- Detección de riesgos
- Vinculación entre etapas del ciclo de planeación
- Monitoreo y cumplimiento de metas establecidas para cada trimestre

FORMACIÓN AL RESPECTO

Diplomado Presupuesto basado en Resultados edición anual

Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Espacio de formación integral diseñado para fortalecer las competencias de quienes participan en la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de Políticas Públicas y Programas presupuestarios.

EL COLEGIO de JALISCO

Diplomado en Desempeño para Gobiernos Municipales

Colegio de Jalisco

Ofrecer al servicio público municipal de Jalisco una base práctica, metodológica, teórica y multidisciplinar para mejorar la orientación a resultados y la medición del desempeño en la gestión municipal.

MATERIAL DE CONSULTA

Mentorías sobre Buenas Prácticas en la Gestión Pública Municipal

Segunda edición

CONTACTO

JESUS.GODINEZ@JALISCO.GOB.MX