

Mentorías sobre Buenas Prácticas en la Gestión Pública Municipal

Segunda edición

Cuarta sesión

16 de octubre
10:00 horas



Pilar 3:
Planeación Estratégica

**Gestión de riesgos en la
planeación municipal**

Imparte:
**Jesús Alfonso Godínez
Bravo**





GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANEACIÓN MUNICIPAL

★
PERSPECTIVA PREVENTIVA DESDE EL CONTROL INTERNO

Mentorías sobre Buenas Prácticas en la
Gestión Pública Municipal
Segunda edición

ANTECEDENTES A NIVEL FEDERAL

Periodo	Descripción
 1934 – Plan Sexenal y Clasificación Administrativa	Nacimiento del Plan Sexenal como guía de gobierno ^[1] y adopción de la Clasificación por Objeto del Gasto
 1976 – Presupuestación por Programas	Promulgación de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público inspirada en el modelo internacional <i>Sistema de Planeación, Programación y Presupuestación</i> (PPBS, por sus siglas en inglés: Planning, Programming, and Budgeting System), desarrollado en Estados Unidos en la década de 1960
 1983 – Ley de Planeación y PND	Reemplazo del Plan Sexenal por el Plan Nacional de Desarrollo (PND) que busca el empoderamiento de la ciudadanía por medio de las consultas a los diversos sectores de la sociedad
 2006-2025 – Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria	Perfila al Programa presupuestario como herramienta para mantener el hilo conductor entre las ahora siete etapas del ciclo presupuestario: Planeación, Programación, Presupuestación, Ejercicio y control, Seguimiento, Evaluación y Rendición de cuentas.

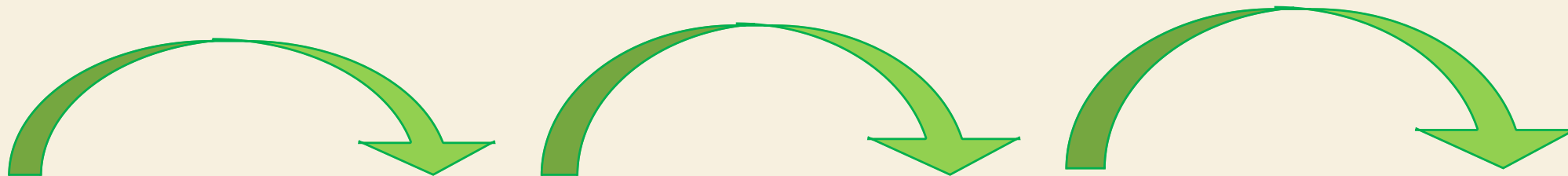
MARCO LEGAL EN JALISCO

LEY DE PLANEACIÓN PARTICIPATIVA PARA EL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS

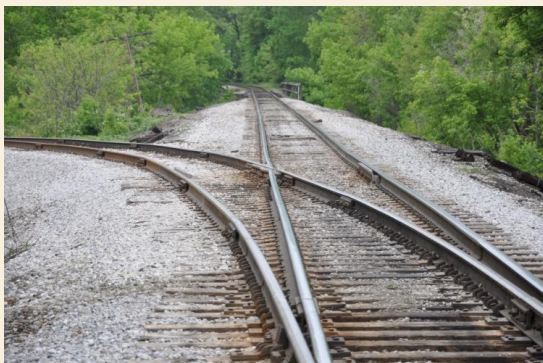
Establece el marco normativo, los procedimientos y los criterios obligatorios para la creación, aprobación y ejecución de los Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDyG)

LEY DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE JALISCO

Detalla los procedimientos para la gestión de la hacienda y el patrimonio público, la prestación de servicios esenciales y la creación de normativas locales, garantizando de esta manera un sistema de gobierno autónomo, transparente y cercano a la ciudadanía.



Diseño



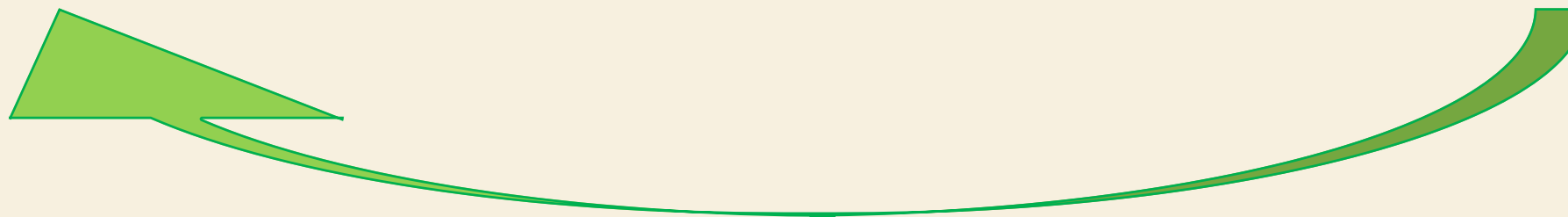
Aplicación



Seguimiento



Evaluación



EL CICLO DE PLANEACIÓN COMO SISTEMA DE GESTIÓN

FASE 1: DISEÑO



Los Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza en su diseño en ocasiones suelen presentar:

- ⚠ **Diagnósticos sin evidencia:** Formulación basada en estimaciones, redacción del tipo “frecuentemente”.
- ⚠ **Metas irrealistas:** Compromisos fijados sin factibilidad financiera o técnica.
- ⚠ **Simulación participativa:** Omisión de ejercicios como consultas ciudadanas.
- ⚠ **Desalineación normativa:** Desarticulado con el Plan Estatal de Desarrollo y Gobernanza

¿Qué otros riesgos
identificas?

FASE 2: APLICACIÓN



Riesgos en la programación presupuestal

- ⚡ **Desconexión presupuestal:** Presupuestos guiados por gasto corriente más que por los objetivos del Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza.
- ⚡ **Programas “aislados”:** Programas sin asignación formal de responsables ni unidades ejecutoras.
- ⚡ **Ruptura de lógica causal:** En el caso de la construcción de la Matriz de Indicadores de Resultados con componentes y actividades que no contribuyen al Fin o Propósito del programa presupuestario.

FASE 3: SEGUIMIENTO

MEDICIÓN Y COMPROBACIÓN



 **Indicadores "de paja":** Medición exclusiva de trámites o reuniones administrativas sin medir entregables ni impacto ciudadano.

 **Medios de verificación poco claros:** Reporte de avances sin expedientes que sustenten la entrega real de bienes o servicios.

 **Metas rebasadas:** Falta de rigor metodológico al establecer la línea base, subestimación deliberada de la capacidad operativa o falta de validación de los datos reportados por las áreas operativas.



REDISEÑO PREVENTIVO DE UN INDICADOR EN EL PROGRAMA "COMUNIDADES ILUMINADAS"

Planteamiento ambiguo:

Objetivo: "Hacer mantenimiento del alumbrado."

Indicador: "Lámparas compradas y reuniones hechas." (Riesgo: Mide insumos).

Propuesta concreta:

Objetivo: "Mejorar la iluminación en vías públicas."

Indicador: "Porcentaje de puntos de luz operativos reportados como funcionales." (Mide impacto/servicio).



FASE 4

EVALUACIÓN

**ALINEACIÓN CON
INSTRUMENTOS ESTATAL,
FEDERAL Y OBJETIVOS DEL
DESARROLLO SOSTENIBLE**

**COHERENCIA
PROGRAMÁTICA**

Vinculación con los
objetivos del PMDyG

**INDICADORES
MAPEABLES**

Metas claras que reflejen
el impacto de programas
y proyectos

**PRESUPUESTO BASADO
EN RESULTADOS**

Asignación presupuestal priorizando
con base en los instrumentos de
planeación estratégica

**EVALUACIÓN Y
ACTUALIZACIÓN DEL
PMDYG**

Monitoreo anual sobre
el cumplimiento de
objetivos



FASE 4: EVALUACIÓN

RIESGOS DE TRAZABILIDAD Y CONTINUIDAD

- **Omitir evaluaciones:** Inexistencia de evaluaciones anuales de desempeño sobre programas prioritarios.
- **Vacíos en entrega-recepción:** Falta de integración de expedientes de evidencia al término del trienio.
- **Acompañamiento del OIC:** Integración de listas de cotejo de cierre para asegurar memoria institucional.

**LA GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANEACIÓN MUNICIPAL
GARANTIZA QUE LA RUTA DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO
Y GOBERNANZA ATERRICE EN OBRAS, SERVICIOS E INTEGRIDAD
PÚBLICA PARA LA CIUDADANÍA.**

5

6

7

8

9

10

9

8

7

SINERGIA



LA PREVENCIÓN COMO ALIADA DE LA GESTIÓN POR RESULTADOS

ENFOQUE TRADICIONAL

- Reactivo
- Calificación de la sanción posterior al fallo
- Medición de metas enfocada en las sanciones aplicadas.

ENFOQUE PREVENTIVO

- Detección de riesgos
- Vinculación entre etapas del ciclo de planeación
- Monitoreo y cumplimiento de metas establecidas para cada trimestre

FORMACIÓN AL RESPECTO



Diplomado Presupuesto basado en Resultados edición anual

Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Espacio de formación integral diseñado para fortalecer las competencias de quienes participan en la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de Políticas Públicas y Programas presupuestarios.



Diplomado en Desempeño para Gobiernos Municipales

Colegio de Jalisco

Ofrecer al servicio público municipal de Jalisco una base práctica, metodológica, teórica y multidisciplinar para mejorar la orientación a resultados y la medición del desempeño en la gestión municipal.



MATERIAL DE CONSULTA

A decorative wavy line in green and light beige runs vertically along the left side of the image.

Mentorías sobre Buenas Prácticas en la Gestión Pública Municipal

Segunda edición

CONTACTO

JESUS.GODINEZ@JALISCO.GOB.MX